



Regions to Boost
National Maritime
Spatial Planning



Co-funded by
the European Union

RÉPUBLIQUE
FRANÇAISE
*Liberté
Égalité
Fraternité*



REGINA-MSP

Mémo

Cas d'étude Pays de la Loire

Renforcer la mise en œuvre de la planification mer et littoral aux échelles régionale et locale en région Pays de la Loire



Les mémos REGINA-MSP

REGINA-MSP est un projet de deux ans (2023-2024) qui vise à mieux prendre en compte les besoins, les perspectives et les acteurs régionaux et infrarégionaux, dans la préparation et la mise en œuvre de la planification de l'espace maritime (les documents stratégiques de façade en France). Le projet met en lumière les difficultés de cette intégration et les opportunités pour les réduire, en se basant sur une analyse générale au niveau européen et sur une analyse approfondie dans huit cas d'étude de cinq pays européens. La région Pays de la Loire est l'un de ces huit cas d'étude.

Le mémo résume les principaux résultats pour les Pays de la Loire, obtenus dans le cadre du projet et des activités conduites en particulier avec les acteurs de la région. Un ensemble de besoin et des recommandations ont été identifiés afin de développer et mettre en œuvre une approche plus intégrée de la planification mer et littoral nationale. Ce mémo fait partie d'une série produite par le projet REGINA-MSP, qui balaye différents aspects liés à la planification de l'espace maritime (par exemple la culture maritime ou les communautés de pratiques) ainsi que les résultats obtenus pour chaque pays et région couverts par le projet.

Caractéristiques du cas d'étude des Pays de la Loire

La région Pays de la Loire est l'une des huit régions côtières de France métropolitaine. Elle borde l'océan Atlantique. Son espace maritime est couvert par le Document stratégique de façade maritime (DSF) Nord-Atlantique Manche Ouest, document élaboré par l'Etat qui fixe les orientations en termes de gestion intégrée de la mer et du littoral. Le Document stratégique de façade comprend une carte des vocations qui spatialise les objectifs stratégiques, mettant ainsi en œuvre la directive cadre européenne sur la planification de l'espace maritime de 2014, et incorpore les éléments de mise en œuvre de la Directive-cadre européenne Stratégie pour le milieu marin de 2008.

La région Pays de la Loire comprend deux départements côtiers, la Loire-Atlantique et la Vendée, et quinze intercommunalités côtières. La Région a une politique volontariste pour la mer et le littoral. Elle a mis en place une instance de concertation, l'Assemblée régionale pour la mer et le littoral, et développé une stratégie spécifique, l'Ambition maritime régionale, adoptée en 2018. Cette stratégie contribue à d'autres plans et programmes de la Région, notamment le Schéma régional d'aménagement, de développement durable et d'égalité des territoires, adopté en 2022.

Synthèse des enjeux socio-économiques de la région Pays de la Loire

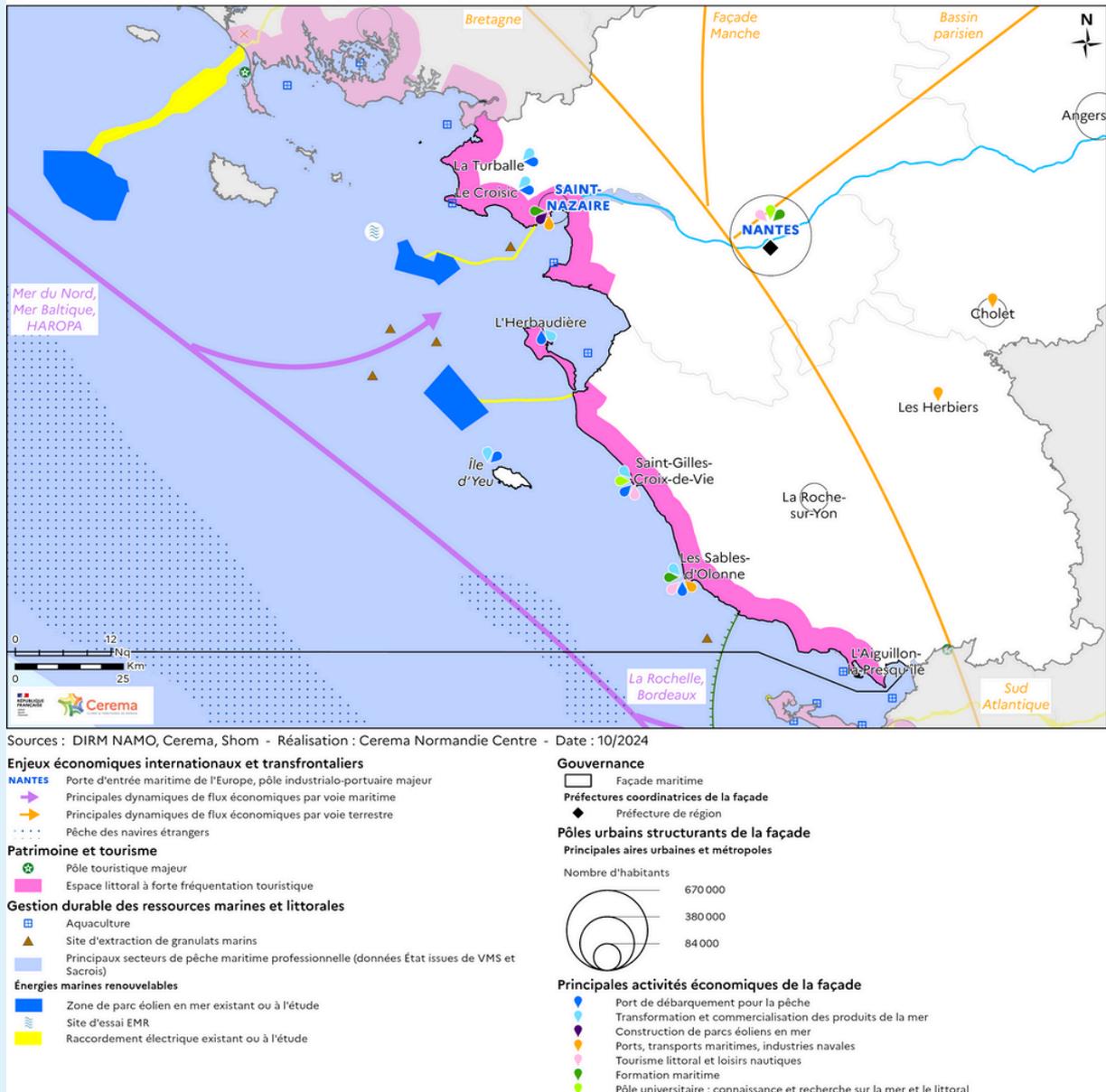


Figure 1 - Carte des enjeux socio-économiques en région Pays de la Loire. Source : Cerema.

Les enjeux côtiers et maritimes de la région Pays de la Loire sont nombreux. Première région à accueillir une ferme éolienne offshore, elle est aussi détentrice du premier port de commerce de la façade maritime (Nantes-Saint-Nazaire), d'un pôle industriel de construction navale et d'une industrie nautique de pointe. Les activités de pêche et de conchyliculture y sont importantes et l'économie touristique côtière est un enjeu majeur dans l'espace littoral.

Au niveau régional et infrarégional de nombreux plans et programmes existent. Bien que la mer ne soit pas forcément au cœur du sujet de ces documents, ils donnent des orientations sur certains sujets maritimes et littoraux et constituent un cadre pour les acteurs publics qui interviennent dans ces espaces. Ils peuvent avoir une dimension de planification spatiale, comme c'est le cas pour le Schéma régional d'aménagement, de développement durable et d'égalité des territoires ou les Schémas de cohérence territoriale élaborés à l'échelle locale. Cela soulève la question du niveau de coordination entre les différentes approches et du potentiel des documents de planification pour fournir des réponses aux enjeux maritimes et littoraux.

Activités conduites en région Pays de la Loire dans le cadre du projet REGINA-MSP

Analyse de documents

30 plans et stratégies aux échelles de façade maritime, régionale ou locale

Entretiens

20 interviews dans les services de l'Etat et des collectivités



RAPPORT DE SYNTHÈSE

1 atelier d'échanges

Participants : Représentants des services de l'Etat et des collectivités
Avril 2024 (figure 2) : leviers et freins pour une meilleure articulation entre les acteurs publics pour la planification du littoral et de la mer

RECOMMANDATIONS



Figure 2 – Workshop organisé en Pays de la Loire en avril 2024.

Recommandations pour les politiques publiques

Le Document stratégique de façade maritime Nord-Atlantique Manche Ouest aborde les sujets de façon large et donne peu de clés pour une mise en œuvre à l'échelle locale. La révision en cours du document cherche à renforcer les objectifs spécifiques concernant l'implantation de champ éolien au large et la délimitation de zones de protection forte. Le grand défi pour l'Etat est de combiner les enjeux de développement des énergies marines renouvelables, de transformation du paysage marin et ses éventuelles conséquences sur l'économie locale, la pêche et les aires protégées, tout en assurant les parties prenantes que leurs intérêts sont pris en considération.

Concernant la mise en œuvre, les besoins sont principalement de mieux intégrer les orientations du document stratégique de façade dans les plans et programmes locaux, de les adapter aux différents contextes et de coordonner les actions des services de l'Etat et des acteurs publics des collectivités.

Gouvernance

- **Préciser les orientations du Document stratégique de façade à un niveau local au travers des stratégies pour la gestion du domaine public maritime élaborées par les directions départementales des territoires et de la mer**
 - La révision des stratégies de gestion du domaine public maritime est une opportunité pour affiner le zonage de la carte des vocations du Document stratégique de façade, afin de faciliter sa mise en œuvre et son appropriation par les acteurs locaux : le zonage peut être fait à l'échelle des intercommunalités comme c'est déjà le cas pour la Vendée
 - La révision est également une opportunité pour associer les collectivités de sorte à renforcer la coordination entre l'Etat et les stratégies locales pour le littoral
- **Se saisir de l'opportunité de la révision des plans et programmes locaux pour y intégrer les orientations du Document stratégique de façade**
 - Le territoire côtier des Pays de la Loire bénéficie d'un réseau fin de stratégies locales (notamment les schémas d'aménagement et de gestion des eaux, et les schémas de cohérence territoriale) qui peuvent traiter des enjeux maritimes et littoraux
 - Les porter à connaissance fournis par l'Etat doivent systématiquement fournir les conditions d'application du Document stratégique de façade qui correspondent aux spécificités du document à réviser
- **Sensibiliser les autorités locales sur leur rôle dans la mise en œuvre du Document stratégique de façade et faciliter son appropriation :**
 - Par une communication ciblée sur les collectivités locales, combinant notamment cartes interactives, webinaires pour les élus et ateliers locaux

- En associant plus étroitement les collectivités à la révision du plan d'action du Document stratégique de façade
 - En faire une opportunité de préciser les actions qui les concernent
 - Identifier les possibilités de financement

- **Encourager les autorités locales à monter un réseau des instances de concertation régionales et locales qui existent déjà en Pays de la Loire, pour traiter des enjeux maritimes**
 - Les relais intéressants sont notamment : la conférence territoriale de l'action publique, la commission littoral du Comité de bassin Loire-Bretagne, le Comité régional biodiversité, les commissions locales de l'eau, les comités de gestion des aires protégées marines et littorales,...

- **S'appuyer sur l'Assemblée régionale mer et littoral pour renforcer la coordination entre acteurs publics**
 - Cette instance est reconnue par les acteurs comme un forum ouvert pour l'échange d'information et les échanges entre l'Etat et la Région, la création d'un groupe d'échange dédié aux collectivités territoriales pourrait renforcer leur participation

Ressources

- **Développer les ressources humaines dédiées à la mer au sein des services techniques des autorités régionales et infrarégionales**

- **Mobiliser des moyens financiers**
 - En établissant un cadre partagé pour les actions sur les enjeux maritimes et littoraux dans les contrats existants entre l'État et les autorités locales, comme par exemple les contrats de Transition écologique des Territoires établis entre l'Etat et les intercommunalités ou les contrats passés entre l'Agence de l'eau et les intercommunalités en charge des schémas d'aménagement et de gestion des eaux
 - Examiner la possibilité d'utiliser les Groupes d'Actions Locales Pêche Aquaculture pour la dynamisation des territoires maritimes dans le cadre du Fond européen pour les affaires maritimes, la pêche et l'aquaculture

- **La Région pourrait encourager le développement de guides et documents de référence, ainsi que des réseaux d'échange d'expérience :**
 - Sur les outils à disposition des collectivités en matière d'enjeux maritimes
 - En valorisant la diversité des expériences et des approches pour prendre en compte les enjeux maritimes dans les plans et programmes locaux (par exemple : aménagement du territoire, gestion de l'eau mais aussi plan territorial pour l'alimentation)

Références

[1] E. Ramieri, M. Bocci (Eds.) et al, 2024. Regional analysis report: results of the analysis of strategies and plans available at the regional level. REGINA-MSP project, European Climate, Infrastructure and Environment Executive Agency.

<https://www.regina-msp.eu/actualites>

[2] A. Changeant, C. Boudy, F. Châles, O.Laroussinie, A.Quentric, N.Alloncle, 2024. Gestion de la mer et du littoral en Pays de la Loire: Politiques publiques, enjeux et perspectives. REGINA-MSP project, European Climate, Infrastructure and Environment Executive Agency.

Citation

Changeant, A., Boudy, C., Châles, F., Laroussinie, O. Renforcer la mise en œuvre de la planification mer et littoral aux échelles régionale et locale en région Pays de la Loire REGINA-MSP project, European Climate, Infrastructure and Environment Executive Agency.

Disclaimer

Cette note de communication a été élaborée dans le cadre du projet REGINA-MSP. Son contenu est basé sur les activités menées dans le cadre du projet et ne représente pas nécessairement les points de vue des organisations et nations des auteurs.



Co-funded by
the European Union



Regions to Boost
National Maritime
Spatial Planning



regina-msp.eu

I
-
-
U
-
-
A
-
-
V

Università Iuav
di Venezia



An Roinn Comhshaoil,
Aire agus Comarsáid,
Department of the Environment,
Climate and Communications



CETMAR
CENTRO TECNOLÓGICO DEL MAR



RÉPUBLIQUE
FRANÇAISE
Liberté
Égalité
Fraternité



Cerema
CLIMAT & TERRITOIRES DE MER



SHOM
L'océan en référence



CNR
ISMAR
Istituto Nazionale
di Oceanografia



UCC
University College Cork, Ireland
Coláiste na hOllscoile Corcaigh



MaREI
Energy - Climate - Marine



ΠΑΝΤΕΙΟΝ
ΠΑΝΤΕΙΟΝ



CPMR
CRPM



CSIC
CONSEJO SUPERIOR DE INVESTIGACIONES CIENTÍFICAS



ARISTOTLE
UNIVERSITY OF
THESSALONIKI